

Quelle place pour l'agriculture dans les politiques d'adaptation au CC ?

Typologie et diffusion des concepts sur l'adaptation de l'agriculture au changement climatique dans les INDC et NAPAS¹

Colloque SFER, Montpellier 2018

Marie Hrabanski (Umr Artdev, CIRAD).

L'agriculture, bien que contribuant au changement climatique (CC), est aussi affectée par la variabilité et le CC. L'adaptation de l'agriculture au CC est ainsi devenue un défi majeur dans les territoires agricoles vulnérables. Pour faire face à ce défi, différents concepts ont été proposés au sein du complexe de régime climatique (Newell and Taylor, 2017; Caron and Treyer, 2015), dans le même temps des initiatives locales et nationales fleurissent dans de nombreux pays. Ces différentes dynamiques nourrissent les politiques nationales mises en œuvre par les Etats. Les Contributions volontaires des Etats (INDC) proposées par les Etats dans le cadre de la COP 21 reflètent, en partie, à la fois ces dynamiques multiniveaux et les orientations des politiques d'adaptation de l'agriculture au CC. A ce titre, les quelques 160 INDC disponibles et les plans nationaux d'adaptation au CC (NAPAs) proposés par les Etats constituent un matériau précieux. Le CCAFS² a d'ailleurs décrit la place occupée par l'agriculture dans ces INDC (Richards et al., 2016; Richards et al., 2015). Ainsi, en 2015, sur les 113 Etats (sur les 160 INDC reçus) qui ont inclus l'adaptation dans leur INDC, 102 ont intégré l'agriculture comme une de leur priorité pour l'adaptation. Notre communication se propose de problématiser davantage cette question en analysant les différentes politiques d'adaptation de l'agriculture promues à travers l'analyse des INDC des Etats. Il s'agira dès lors de construire, à partir des 102 INDC qui abordent la question de l'adaptation de l'agriculture au CC, une typologie des différentes politiques d'adaptation de l'agriculture au CC et par la même saisir les articulations existantes entre les concepts promus à l'échelle globale et la façon ces concepts se diffusent et sont intégrés -ou pas- dans les politiques nationales d'adaptation de l'agriculture au CC.

La communication s'organise dès lors en trois temps. Il s'agira d'abord d'analyser la montée en puissance des enjeux agricoles dans les négociations sur l'adaptation au CC. Une analyse chronologique et une cartographie des acteurs engagés en faveur de la montée en puissance des enjeux agricoles dans les politiques d'adaptation au CC seront proposées. Ce premier

¹ Cette communication s'inscrit dans le cadre de l'ANR ARTIMIX (2018-2020), dont l'objectif est de déterminer les conditions de succès pour la conception et la mise en œuvre de *policy mix* pour l'adaptation au CC qui favorisent la transition écologique dans des territoires agricoles tropicaux vulnérables.

² The CGIAR Research Program on Climate Change, **Agriculture** and Food Security est un programme transversal des CGIAR qui vise, entre autres, à promouvoir les approches en termes de Climate smart agriculture.

travail permettra notamment d'identifier l'émergence et la trajectoire de concepts qui visent à articuler les enjeux climatiques et agricoles, et notamment les notions agriculture climato-intelligente³ (traduction littérale de climate-smart agriculture), agroécologie, résilience etc.

Puis il s'agira à partir de l'analyse qualitative des INDC et NAPAS disponibles, de construire une typologie des politiques d'adaptation de l'agriculture au changement climatique à partir de plusieurs variables (les concepts mobilisés (Climate smart agriculture, résilience, agroécologie...), les secteurs agricoles concernés, les priorités annoncées etc.).

Enfin, nous en tirerons des premiers éléments sur l'existence de modèles de politiques d'adaptation de l'agriculture au CC, sur les controverses existantes, sur leurs modes de fabrication et sur les processus de diffusion de ces modèles d'adaptation de l'agriculture au CC à l'échelle nationale (Dolowitz and Marsh, 1996; Dolowitz and Marsh, 2000). La diffusion inégale de la notion de climat smart donne en effet, par exemple, des indices sur la façon dont sont diffusés ces concepts dans les pays.

Caron P and Treyer S. (2015) L'agriculture climato-intelligente et les arènes de la négociation internationale sur le changement climatique.

Dolowitz D and Marsh D. (1996) Who learns from whom: A review of the Policy Transfer Literature. *Political Studies* 44 (3).

Dolowitz D and Marsh D. (2000) Learning from Abroad : the Role of Policy Transfer in Contemporary Policy Making. *Governance* 13: 5-24.

Newell P and Taylor O. (2017) Contested landscapes: the global political economy of climate-smart agriculture. *The Journal of Peasant Studies*: 1-22.

Richards M, Bruun TB, Campbell BM, et al. (2016) How countries plan to address agricultural adaptation and mitigation: An analysis of Intended Nationally Determined Contributions. CCAFS dataset.

Richards M, Gregersen L, Kuntze V, et al. (2015) Agriculture's prominence in the INDCs.

³ La notion de Climate smart agriculture trouve en effet ses origines à la FAO à la fin des années 2000 et aboutit à la publication de la FAO en 2010 intitulée "Climate Smart" Agriculture: Policies, practices and Financing for Food Security, Adaptation and Mitigation ». Suite à cette publication, la notion de climate smart agriculture va connaître à la fois un succès dans le monde académique et dans les arènes internationales, malgré des controverses certaines.